



Direttiva sulla prestazione energetica nell'edilizia (2024/1275)

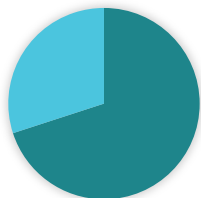
Attuazione e linee guida / ruolo degli enti territoriali

Serena Pontoglio
Commissione europea — DG
ENERGY
Unità B3 — Buildings and Products

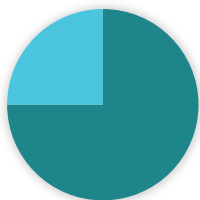
Premessa - parco immobiliare dell'UE

Il settore dell'edilizia dell'UE è uno dei **maggiori consumatori di energia** (circa il 42 %), responsabile di **oltre un terzo** (circa il 36 %) **delle emissioni di gas a effetto serra legate all'energia.**

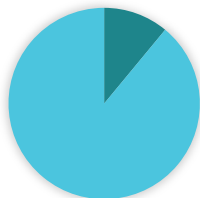
Circa 24 miliardi di m² di superficie occupata in modo permanente, più del **70 % di superficie residenziale**



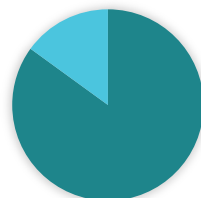
... Il **75 %** del parco immobiliare ha **scarse prestazioni energetiche...**



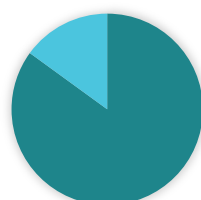
Circa il **11 % all'anno** degli edifici esistenti è sottoposto a un certo livello di **ristrutturazione**, mentre solo il **1 % circa all'anno riguarda una ristrutturazione energetica più profonda**



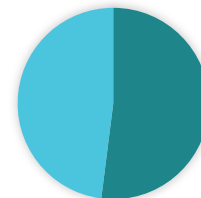
Circa il **85 %** delle abitazioni esistenti nell'UE è **stato costruito prima del 2000**, di cui...



più dell'85 % sarà ancora in vigore nel 2050



... gli edifici rappresentano **oltre il 50 %** del consumo di gas naturale dell'UE



Aree di intervento della rifusione della Direttiva Prestazione energetica nell'edilizia

Ristrutturazione

Norme minime di prestazione energetica
Traiettorie nazionali per la progressiva ristrutturazione del parco immobiliare residenziale
Piani nazionali di ristrutturazione edilizia

Quadro di sostegno

Certificati di prestazione energetica rafforzati
Passaporti di ristrutturazione
Finanza sostenibile e povertà energetica
Sportelli unici
Definizione di ristrutturazione profonda
Banche dati nazionali sulla prestazione energetica

Decarbonizzazione

Introduzione di edifici a emissioni zero
Diffusione dell'energia solare negli edifici
Calcolo del carbonio durante l'intero ciclo di vita
Eliminazione graduale degli incentivi per i combustibili fossili e nuova base giuridica per i divieti nazionali

Modernizzazione e integrazione dei sistemi

Infrastrutture per una mobilità sostenibile
Smart Readiness Indicator
Qualità dell'aria interna: sistemi di ventilazione e altri sistemi tecnici per l'edilizia
Digitalizzazione, accesso e scambio dei dati

Calendario di attuazione della Direttiva e di pubblicazione delle linee guida

- Dicembre 2026** ● Piani nazionali di ristrutturazione edilizia (definitivo)
- Giugno 2026 (in seguito) ● Valutazione da parte della Commissione dei progetti di piani nazionali di ristrutturazione edilizia + raccomandazioni per paese
- Maggio 2026** ● **Termine di recepimento della direttiva Prestazione energetica nell'edilizia** (24 mesi dopo l'entrata in vigore)
- Dicembre 2025 ● Progetti di piani nazionali di ristrutturazione edilizia
- Q2/Q3 2025 ● Pubblicazione prevista delle **linee guida sui nuovi articoli**
- 1 gennaio 2025 ● Termine di recepimento dell'articolo 17, paragrafo 15 — eliminazione graduale dei finanziamenti per le caldaie autonome alimentate a combustibili fossili
- Ottobre 2024 ● Adozione del primo documento di orientamento/linee guida sull'eliminazione graduale dei finanziamenti per le caldaie a combustibile fossile autonome a partire dal 2025 (C/2024/7161)
- 8 maggio 2024** ● Pubblicazione nella GU ed entrata in vigore 20 giorni dopo

Linee guida sulla direttiva Prestazione energetica nell'edilizia

- Il pacchetto di attuazione della direttiva Prestazione energetica nell'edilizia:
 - Copre tutte le disposizioni nuove e sostanzialmente modificate della rifusione della direttiva Prestazione energetica nell'edilizia
 - Comprende una comunicazione della Commissione con 13 allegati con ciascun allegato che fornisce orientamenti su un tema specifico + atti di diritto derivato
 - I documenti di orientamento rappresentano l'interpretazione delle disposizioni giuridiche da parte della Commissione; **non** giuridicamente vincolanti per gli Stati membri;
 - Sarà tradotta in tutte le lingue ufficiali
- Calendario per l'adozione:
 - [Eliminazione graduale degli incentivi finanziari per le caldaie autonome alimentate a combustibili fossili](#) (ottobre 2024)
 - **Pacchetto di attuazione della direttiva Prestazione energetica nell'edilizia** (adozione *prevista* Q2/Q3 2025)
 - Sicurezza antincendio negli edifici (adozione *prevista per il quarto* trimestre del 2026)

Linee guida

Comunicazione della Commissione con 13 allegati con ciascun allegato che fornisce orientamenti su un argomento specifico

1. Norme minime di prestazione energetica per gli edifici non residenziali e traiettorie per la ristrutturazione progressiva degli edifici residenziali
2. Finanziamenti e sportelli unici
3. Attestati di prestazione energetica e sistema di controllo indipendente
4. Passaporti di ristrutturazione
5. Banche dati sulla prestazione energetica
6. Scambio dei dati
7. Edifici a emissioni zero
8. Energia solare negli edifici
9. Mobilità sostenibile
10. Sistemi tecnici per l'edilizia, qualità degli ambienti interni e ispezioni
11. Caldaie a combustibile fossile
12. Metodologia di calcolo della prestazione energetica
13. Potenziale di riscaldamento globale

Piani nazionali di ristrutturazione

Struttura	Parte descrittiva	Dati	Commento
a) Panoramica del parco immobiliare	Descrizione dello status quo, caratteristiche del parco immobiliare in generale, panoramica degli ostacoli, fallimenti del mercato, capacità	Numero di edifici, superficie coperta, tassi di ristrutturazione, PEC, FEC, GES	Per il 1o piano ci si basa sul PNEC R 2025. Status quo e scenario di riferimento
b) Tabella di marcia	L'ambizione di raggiungere la neutralità climatica entro il 2050, la modellizzazione, gli scenari, il percorso e le traiettorie	Tassi di ristrutturazione, PEC, FEC, FER, GES	Prospettive per il 2030, il 2040 e il 2050
c) Politiche e misure	Descrivere le politiche e le misure esistenti e da adottare, quantificare il loro impatto per raggiungere l'obiettivo della tabella di marcia, elencare gli ostacoli	Elenco	I PAM dovrebbero essere sufficienti per realizzare la tabella di marcia
d) Descrizione del fabbisogno di investimenti	In base a quanto precede e alla modellizzazione, descrivere il fabbisogno di investimenti e gli investimenti pubblici e privati disponibili e come mobilitarli.	Esigenze e investimenti	Dovrebbero essere sufficienti per attuare i PAM e realizzare la tabella di marcia
e) Soglie per gli ZEB, f) MEPS per i non residenziali, g) traiettoria per gli edifici residenziali	Da chiarire ulteriormente negli orientamenti e in coordinamento con gli articoli pertinenti.		
h) Stima basata su elementi concreti dei risparmi energetici attesi e dei benefici in senso lato	Portata dei benefici più ampi, da definire, ma che possono comprendere: posti di lavoro, qualità degli ambienti interni, salute e comfort,...		

Misure di ristrutturazione: residenziale

Traiettorie per la ristrutturazione progressiva del parco immobiliare residenziale

- La traiettoria è uno **strumento strategico** per orientare le ristrutturazioni del parco immobiliare residenziale e seguire i progressi compiuti
- Si basa su un **obiettivo nazionale** espresso come riduzione graduale della prestazione energetica media del **parco immobiliare residenziale (-16 % entro il 2030 rispetto al 2020)**, da conseguire mediante ristrutturazioni
- Gli orientamenti suggeriscono un approccio graduale alla sua attuazione e forniscono opzioni ed esempi

PASSO 1: Individuare le fonti di dati e caratterizzare il parco immobiliare residenziale

PASSO 2: Definire la traiettoria e le tappe per una progressiva diminuzione del consumo medio di energia primaria

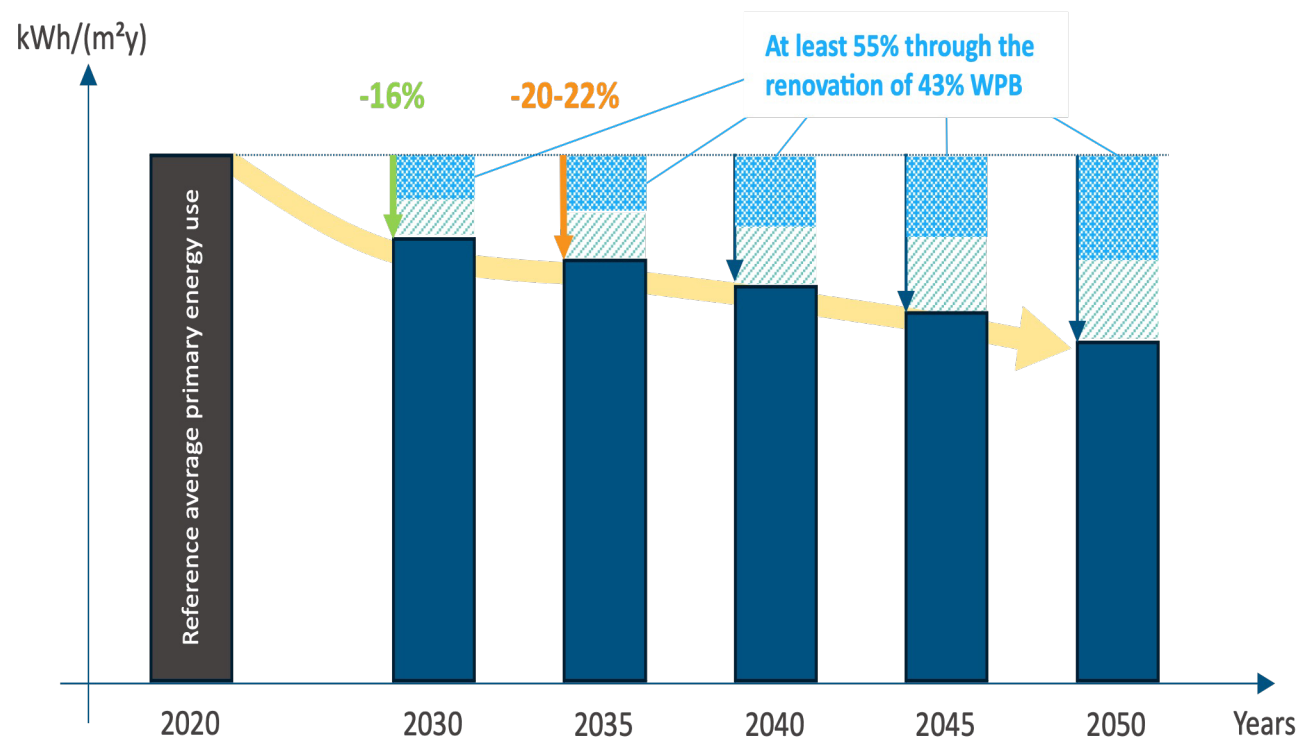
PASSO 3: Definizione del sotto-obiettivo relativo alla ristrutturazione del 43 % degli edifici con le prestazioni peggiori

PASSO 4: Definire le misure politiche per la riduzione del consumo medio di energia primaria

Misure di ristrutturazione: residenziale

Un'ampia gamma di azioni contribuisce alla sua realizzazione:

- **Le misure** di ristrutturazione comprendono la ristrutturazione dell'involucro dell'edificio e modifiche dei sistemi tecnici per l'edilizia, comprese le attrezzature tecniche (caldaie, raffrescamento..)
- Sforzi di ristrutturazione per **concentrarsi sugli edifici con le prestazioni peggiori**



Misure di ristrutturazione: non-residenziale

Gli standard minimi di prestazione energetica sono uno strumento normativo per stimolare la ristrutturazione degli **edifici non residenziali**

Gli edifici con prestazioni (kWh/m².a) **superiori alla soglia** devono essere ristrutturati

- Il **16 %** peggiore degli edifici non residenziali da ristrutturare entro il **2030**
- Il **26 %** peggiore degli edifici non residenziali da ristrutturare entro il **2033**

Le linee guida suggeriscono un approccio graduale alla sua attuazione e chiariscono le esclusioni e le esenzioni.



*Illustrazione delle soglie di prestazione energetica 2030 e 2033 per i MEPS
quando si utilizzano più categorie
per gli edifici non residenziali (ad esempio uffici, alberghi, ospedali, ecc.)*

Norme sugli incentivi finanziari, competenze e barriere di mercato e sportelli unici

Principi e requisiti:

- Basarsi sulla preparazione dei piani **nazionali di ristrutturazione degli edifici**: stimare gli **investimenti** necessari e il modo in cui saranno sostenuti dagli strumenti di finanziamento pubblico e dai relativi finanziamenti privati
- Fornire modalità per garantire **un maggiore sostegno alla ristrutturazione (più) profonda**, dal punto di vista finanziario, tecnico e amministrativo, attraverso una combinazione **di aggiornamenti del quadro normativo** (normativa sugli, normativa sul voto negli edifici condivisi) e **strumenti di sostegno finanziario**
- Semplificare e rendere più trasparenti **le procedure amministrative: sulle autorizzazioni e sui regimi di sostegno**
- **Dare priorità alle famiglie vulnerabili.** In particolare per i locatari vulnerabili, fornire garanzie per **evitare aumenti sproporzionati degli affitti**
- ... **Affrontando nel contempo la frammentazione degli incentivi** ("dilemma tra proprietario e locatario" e la frammentazione degli incentivi tra i comproprietari di un edificio)

Sportelli unici (One-stop shops)

Sportelli unici

- Le linee guida forniscono indicazioni su come **garantire un'adeguata distribuzione geografica dell'assistenza tecnica** per i cittadini (OSS)
- Gli OSS devono essere **accessibili al pubblico più ampio possibile in un lasso di tempo ragionevole**
- Aiuta gli Stati membri a **combinare in modo efficiente la presenza online e gli OSS fisici/virtuali**
- Aiutare gli Stati membri a **individuare gli eventi scatenanti che giustificano la visita a uno sportello unico**, compreso un invito obbligatorio in caso di certificato di prestazione energetica basso e scaduto

Passaporti per la ristrutturazione degli edifici

Principi e requisiti:

- Introdurre regimi nazionali che consentano ai proprietari di edifici di ottenere un **passaporto di ristrutturazione (RP)**.
- **RP è una tabella di marcia su misura per le ristrutturazioni profonde**, comprende misure graduali volte a migliorare in modo significativo la prestazione energetica
- Elementi chiave
 - **Accessibilità economica dei passaporti** in particolare per le famiglie vulnerabili: ad esempio associando i regimi dei PR al sostegno finanziario per l'attuazione delle misure di ristrutturazione.
 - **Visite in loco obbligatorie**
 - Possibile accoppiamento con gli Attestati di Prestazione Energetica

Le linee guida contengono raccomandazioni sull'attuazione del quadro comune di cui all'allegato VIII:

Informazioni sull'attuale prestazione energetica dell'edificio

Rappresentazioni grafiche della tabella di marcia: un quadro sintetico chiaro del processo di ristrutturazione, con informazioni chiave sulle fasi correlate.

Informazioni sui requisiti nazionali pertinenti, chiarisce la coerenza tra la tabella di marcia e i requisiti giuridici

Sequenziamento delle fasi di ristrutturazione per ottimizzare i lavori, evitare duplicazioni e creare sinergie tra le misure di ristrutturazione. **Rendere chiare le misure al proprietario**

Informazioni sui finanziamenti disponibili, nonché consulenza tecnica e servizi di consulenza

Grazie!

